



**Séminaire du CEFIL sur les statistiques sociales :
Valorisation et utilisation des données du RGPH pour le suivi des
Obejectifs du développement durable dans les Etats membres
d'AFRISTAT**

Libourne, 6 au 10 juillet 2015

Points saillants du séminaire

Dans le cadre du renforcement continu des capacités des statisticiens francophones des pays d'Afrique subsaharienne, un séminaire s'est tenu au Centre de Formation de l'Insee à Libourne (CEFIL) du 6 au 10 juillet 2015, sous le thème «Valorisation et utilisation des données du recensement général de la population pour le suivi des Objectifs de Développement Durable pour les États Membres d'Afristat » et qui vise à valoriser et à utiliser les données de recensements pour le suivi et l'évaluation des objectifs post-2015. Ce thème a été choisi compte tenu d'une part de la fin de la série des recensements du round 2010 et de la période des OMD, ce qui nécessite l'évaluation de ces deux programmes et d'autre part, de l'engagement des réflexions pour l'identification des indicateurs de suivi des Objectifs du développement durable (ODD) pour l'après 2015.

L'objectif du séminaire est double :

- Présenter et partager les expériences en matière de production et de diffusion des données de recensement.
- Faire le point sur la liste des ODD en cours d'adoption au niveau international et identifier les indicateurs ODD qui peuvent être renseignés dans tous les contextes à partir des données de recensement ou d'autres sources de données.

Deux objectifs secondaires sont assignés au séminaire : sensibiliser les participants à l'importance des Objectifs post-2015 et développer la culture partagée par les statisticiens en charge de la collecte et du traitement des indicateurs des ODD pour identifier les bonnes pratiques au sein de la zone Afristat.

L'organisation et l'animation du séminaire ont été assurées par l'Insee et Afristat. Le secrétariat des différentes sessions a été confié aux représentants des pays participants.

Huit ¹ états sont représentés par des cadres responsables des statistiques sociodémographiques. La Commission de l'UEMOA a été aussi représentée.

Le séminaire s'est déroulé selon l'agenda de travail présenté et adopté (cf. liste des participants et programme en annexe).

1- Ouverture du séminaire

Un mot de bienvenue a été prononcé par Monsieur Alain MALMARTEL, Directeur du CEFIL, suivi de la visite guidée dans la ville de Libourne où l'accent a été mis sur l'historique de cette ville et ses potentialités économiques. Enfin, une présentation du fonctionnement du centre de formation de l'Insee - Céfil a été faite portant sur l'historique, les missions et le fonctionnement de la structure.

Après une adoption implicite du programme du séminaire, les activités se sont déroulées sous forme de présentations suivies de débats.

¹¹ Guinée Equatoriale, Niger, Côte d'Ivoire, Gabon, Congo, RD Congo, Cameroun, Togo,

2- Déroulement du séminaire

2.1. Sessions 1 et 2 : Les objectifs de développement durable post 2015 et l'apport des données du recensement et des enquêtes ménages, par Claire Plateau

Cette présentation a porté sur le déroulement de la feuille de route en vue de l'approbation de l'agenda post 2015, puis a fait le rappel des travaux du Friends of the chair on broader mesure of progress et a présenté les 17 objectifs et les 169 cibles des ODD avec une comparaison avec ceux des OMD. De même, elle a permis de faire le point sur les six points clés des ODD, la feuille de route pour les travaux de l'IAEG et la mise en place du groupe d'experts inter agence (IAEG-SDG) (groupe technique) et du groupe d'experts de haut niveau pour le partenariat, la coordination, le renforcement des capacités pour le suivi. Enfin, elle a présenté les critères de sélection des indicateurs, certains indicateurs retenus et les sources potentielles de leur calcul.

Cette présentation a été complétée par celle de M. NOUATIN portant sur les variables utilisées lors des recensements de la population et de l'habitat dans les pays francophones d'Afrique subsaharienne. Après une brève définition du RGPH et des objectifs tant globaux que spécifiques des RGPH, il a passé en revue les différentes variables telles qu'elles sont appréhendées.

Au terme de cette première journée de travail, il est apparu que les ODD sont des objectifs extrêmement ambitieux du point de vue des cibles et de leur mesure. La production des indicateurs des ODD se pose d'ores et déjà en termes de défis et de véritable challenge que les statisticiens doivent relever, puisqu'il s'agit d'un agenda qui n'est pas seulement tourné vers le développement mais aussi vers la question de soutenabilité de la croissance et de la bonne gouvernance. Ce challenge statistique se pose à tous les pays y compris les pays développés.

2.2. Sessions 3 et 4 : Les données du RP en France : de la méthode de collecte à l'offre éditoriale, par Fabrice Danielou

L'expert de l'Insee s'est renseigné au début de sa présentation sur les préoccupations et les attentes des participants sur ce thème avant de présenter les objectifs du recensement de population en France, la méthodologie de recensement adoptée et appliquée depuis 2004 et les limites de sa mise en œuvre. De plus l'accent a été mis sur la situation de la France par rapport aux autres pays d'Europe et ailleurs, les acteurs de la collecte, les rôles spécifiques de personnes affectées à ce recensement, la réalisation de la collecte pendant quatre semaines, tout en s'appuyant sur les activités préparatoires de la collecte.

La seconde partie de la présentation a porté sur les autres phases du recensement, notamment le traitement avec la codification automatique, le redressement des données et la pondération du recensement. A la fin, il est procédé à la diffusion des résultats (diffusion des populations légales et les résultats statistiques) et à la réalisation des études post recensement en utilisant les données collectées.

Présentation du logiciel "SICORE" de codification automatique des données, par Georges Bourdallé (georges.bourballe@insee.fr),

Il a présenté le logiciel SICORE (Système Informatique de Codage des Réponses aux Enquêtes), qui est un système de chiffrement automatique développé par l'INSEE il y a une vingtaine d'années. Les enquêtes auprès des ménages comportent fréquemment des libellés en clair, et chacun de ces libellés doit être codé dans une certaine nomenclature. Le système SICORE, à partir de ces libellés en clair et d'autres variables auxiliaires est capable de codifier des variables souvent utiles pour une enquête ou un recensement, notamment les variables comme la profession, la catégorie sociale, le diplôme, l'activité de l'entreprise, etc. Par exemple, le taux de réussite de codification est de 80% pour la profession, 99% de codification des diplômes, etc. Une démonstration du système a permis aux participants de s'interroger sur le potentiel du logiciel pour une utilisation dans les INS dans le domaine des enquêtes et recensements.

2.3. Session 5 : Le portail IREDA, inventaire des RGPH en Afrique, par Francis Gendreau

Le portail IREDA qui est un projet d'archivage des métadonnées (questionnaires, documentation et publications de résultats), est né des besoins de disposer des données sociodémographiques (publication, métadonnées, documentation sur les différentes opérations, etc.), de la disponibilité des sources importantes des données (recensements et enquêtes) depuis au moins les années 1960, couplé avec le développement de l'informatique et de l'Internet, la création de système de normes pour le développement des métadonnées et la capacité d'anonymisation des données. Il vient en complément aux projets existants (IMIS, REDATAM, IHSN, NADA, etc). Après la présentation de son historique et de son développement, M. Francis Gendreau a fait la démonstration de son fonctionnement et a souhaité que les Instituts nationaux de statistiques s'approprient ce portail afin de faciliter son alimentation.

2.4. Session 6 : RGPH comme outil de suivi des indicateurs des OMD/ODD et les expériences des pays africains pour la mise en œuvre des RGPH.

Cette session a été illustrée par deux présentations :

1. **Présentation d'Afristat : "RGPH comme outil de suivi des indicateurs des OMD/ODD"**, par Bruno Nouatin

Outre la définition des objectifs des OMD et la présentation des objectifs des recensements de la population, le processus de réalisation du recensement et les différents produits du recensement ont été passés en revue. Un lien évident entre les OMD et le recensement met en avant la possibilité de produire directement les indicateurs des OMD. Au total, sur 60 indicateurs OMD, 15 peuvent être produits par les recensements de population.

2. **Présentation de la Côte d'Ivoire : "Réalisation du RGPH de 2014 avec l'utilisation des PDA : avantages et contraintes, méthodologie de calcul des indicateurs des OMD/ODD"**, par Mr Ibrahima BA, Directeur Général de l'INS

Cette présentation a permis d'une part, de s'informer sur le processus de réalisation du recensement de la population de la Côte d'Ivoire de 2014, depuis la définition des objectifs jusqu'à l'analyse des données, et d'autre part, de montrer la technique du dénombrement de la population assistée par ordinateur, ses avantages et ses inconvénients, les difficultés rencontrées et les approches de solution retenues.

Les réponses aux nombreuses questions ont permis d'éclairer la façon dont l'INS de la Côte d'Ivoire a pu faire face aux problèmes rencontrés et mener avec succès les opérations. Après des résultats préliminaires (dénombrement à un niveau géographique détaillé), l'ensemble des rapports définitifs (volumes thématiques) est en cours et devrait être publié très prochainement.

2.5. Session 7 : Des indicateurs nationaux et territoriaux pour suivre la stratégie française de développement durable, par Michel David

M. Michel David a présenté globalement le concept du développement durable, le principe de définition et la série des indicateurs de la Stratégie Nationale de Transition Ecologique vers un Développement Durable 2015-2020 (SNTEDD) et les indicateurs de la SNDD 2010-2014. Il a précisé la nécessité de définir des indicateurs complémentaires au PIB et des indicateurs du développement durable territoriaux. Il a mis par ailleurs l'accent sur les difficultés de leur mise en œuvre. Notons que les stratégies nationales de développement de la France proviennent des sommets de la terre, notamment les agendas 21 et le protocole de Kyoto.

Enfin, il a présenté les indicateurs de la nouvelle SNTEDD 2015-2020 avec la définition du cadre de construction des nouveaux indicateurs, l'élaboration d'un tableau de bord simplifié

(22 indicateurs pour le suivi des enjeux écologiques et 17 indicateurs pour le suivi des axes stratégiques et 33 indicateurs complémentaires).

2.6. Session 8 : Présentation des pays

Les participants ont partagé leurs expériences en matière de réalisation du recensement de la population et sur le processus de calcul des indicateurs des OMD. Les échanges ont permis de témoigner sur les difficultés rencontrées dans la réalisation de ces recensements et les approches de solution adoptées.

Il est entendu cependant que les recensements de la population du round 2010 ont connu une nette amélioration dans leur mise en œuvre avec l'introduction des nouvelles technologies de l'information et de la communication. Néanmoins, des difficultés persistent, notamment :

- dans la mobilisation des ressources financières et humaines à temps ;
- dans la mise en œuvre de la cartographie avec l'insuffisance des moyens et la disponibilité des cadres formés ;
- dans la phase du dénombrement, de la publication et de la diffusion des résultats.

Les échanges ont permis d'enrichir le débat autour des opérations du recensement. Les participants de pays qui s'apprêtent à réaliser leur recensement ont pu ainsi recueillir les témoignages et s'inspirer des expériences de leurs homologues.

Présentation de la Démarche Qualité à l'INSEE, par Xavier Helfenstein (xavier.helfenstein@insee.fr)

La démarche qualité est un processus interne pour l'amélioration de la qualité et de l'assurance de la qualité en statistique. Elle prend le point de vue des différents acteurs : utilisateurs, répondants, coordination statistique, production et manager. L'enjeu de la démarche qualité est d'intégrer un processus continu au quotidien. Cette démarche est basée sur 15 principes mesurés à l'aide de 82 indicateurs. Les principes ont été regroupés en trois domaines : environnement institutionnel, procédures statistiques et résultats statistiques.

3. Perspectives et recommandations du séminaire

Les participants ont apprécié les présentations du séminaire. Par ailleurs les recommandations suivantes ont été formulées :

Aux pays

- Respecter le calendrier de publications et diffusion des résultats du RGPH afin de disposer de bases de données pour la production des indicateurs ODD ;
- Elaborer des tableaux de bord des indicateurs OMD sur la période 2000-2015, tenant compte des sources statistiques et année de production. Poursuivre l'exercice avec les ODD pour l'après-2015 ;
- Encourager les pays n'ayant pas encore effectué de RGPH à prendre des dispositions pour sa réalisation ;
- Réfléchir sur la stratégie de valorisation des sources administratives en collaboration avec les structures sectorielles comme sources complémentaires de production des indicateurs des ODD ;
- Encourager la mutualisation pour l'introduction des TIC dans la collecte et le traitement des RGPH du round 2020.

Aux organisateurs (Insee et Afristat) et l'UEMOA

- Créer un cadre formel pour favoriser la coopération Sud-Sud entre les INS dans la mise en œuvre des recensements de la population et de l'habitat ;
- Accompagner les INS dans la réflexion et la valorisation des sources administratives comme sources complémentaires de production des indicateurs des ODD ;
- Poursuivre la sensibilisation des INS pour la maîtrise des ODD ;
- Promouvoir la démarche qualité dans les INS.

Conclusion

Au cours de la synthèse des travaux, les points saillants du séminaire ont été soumis à l'appréciation des participants. Une feuille de route sera élaborée par Afristat et l'UEMOA, avec l'appui technique de l'Insee sur la base des recommandations faites.

L'ensemble des participants remercie Afristat, l'Insee et le CEFIL pour l'organisation du séminaire. Les remerciements vont également aux différents animateurs pour leur disponibilité et la qualité de leurs interventions.

