

RÉPUBLIQUE DE GUINÉE-BISSAU

Unité - Lutte - Progrès

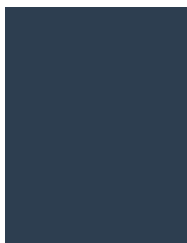
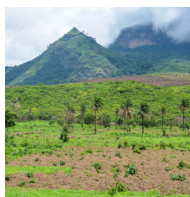


MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES

INSTITUT NATIONAL DE LA STATISTIQUE (INS)

Stratégie Nationale de Développement de la Statistique 2018-2020

- RÉSUMÉ DU RAPPORT FINAL -



photos © jbdodane

Octobre 2018

CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Dans le cadre de la planification de son développement économique et social, la Guinée-Bissau a élaboré et adopté en 2015, un Plan Stratégique décennal couvrant la période 2015-2025. La vision de cette stratégie à l'horizon 2025 s'énonce comme suit " Une Guinée-Bissau positive, politiquement stabilisée par le développement inclusif, la bonne gouvernance et la préservation de la biodiversité".

Sa mise en œuvre se décompose en deux étapes avec des acquis mesurables à chacune de ces étapes. La première couvre la période 2015-2020 sous la forme d'un Plan stratégique et opérationnel (PSO) dénommé "Terra Ranka". Terra Ranka 2015-2020 est structuré autour de programmes et se décline en plusieurs vagues de projets.

Le suivi et l'évaluation de ces programmes /projets nécessitant la disponibilité d'indicateurs, le système statistique national est sollicité en vue de la production de données de qualité non seulement pour mesurer régulièrement les progrès réalisés dans l'atteinte des objectifs de Terra Ranka, mais aussi pour fournir les indicateurs des ODD.

A cet effet, le système statistique national (SSN) a élaboré une première stratégie nationale de développement de la statistique (SNDS-1) couvrant la période 2015-2017. Cependant, sa mise en œuvre n'a pas permis l'atteinte des objectifs escomptés en raison notamment de la faiblesse de la coordination et des ressources humaines en quantité et en qualité.

Le faible niveau d'exécution de la SNDS-1 conjugué avec les nouveaux besoins en données avec des niveaux de désagrégation plus élevés, la nécessité d'arrimer la période de couverture des SNDS aux plans nationaux de développement, en l'occurrence le PSO ou Terra Ranka qui arrive à échéance en 2020 ainsi que les exigences et enjeux au niveau international (ODD, agenda 2063 de l'Union africaine) ont milité en faveur de l'élaboration d'une nouvelle SNDS (SNDS-2) sous forme de programme intérimaire qui couvre la période 2018-2020.

PROCESSUS D'ÉLABORATION DE LA SNDS 2018-2020

La SNDS 2018-2020 a été élaborée conformément aux directives méthodologiques de PARIS21 selon une approche participative incluant l'ensemble des acteurs du système statistique national, la société civile et les Partenaires Techniques et Financiers.

Son élaboration a suivi cinq (05) étapes :

- 1.** Evaluation de la SNDS-1 (2015-2017) du 27 novembre au 1er décembre 2017.
- 2.** Elaboration d'une note de cadrage faisant office de feuille de route. Elle a été validée au mois d'avril 2018.
- 3.** Lancement officiel du processus suivi de l'état des lieux du SSN du 14 au 18 mai 2018.
- 4.** Définition de la Vision, des orientations stratégiques et élaboration du plan d'action du 23 au 27 juillet 2018.
- 5.** Validation du document final SNDS 2018-2020 du 08 au 12 octobre 2018.

ÉTAT DU SYSTÈME STATISTIQUE NATIONAL

L'évaluation de la SNDS-1 (2015-2017) a révélé une très faible mise en œuvre avec un taux d'exécution de 24,13%. Cette contre performance est imputable à plusieurs facteurs interdépendants parmi lesquels les plus saillants sont le déficit en ressources humaines en quantité et en qualité, le faible engagement de l'Etat à financer les activités statistiques et l'instabilité politique qui a entraîné une absence de coordination institutionnelle et technique des activités du SSN.

L'état des lieux du SSN s'est fait à cinq (5) niveaux : (i) au plan institutionnel et organisationnel ; (ii) au niveau des capacités du SSN; (iii) au niveau de la production statistique; (iv) au niveau de la diffusion et de l'archivage; et (v) au niveau de la demande de données. Il a permis de dégager les forces, les faiblesses, les opportunités et les menaces du SSN.

D'une façon générale, il ressort que la production statistique reste encore faible, quoiqu'en léger progrès sur la période 2015-2017 comparativement à la période antérieure à 2015. Ce léger progrès enregistré provient essentiellement de la réalisation par l'INS de plusieurs enquêtes et recensements financés par les partenaires techniques et financiers. Concernant les activités courantes, les comptes nationaux, l'indice des prix à la consommation et les données du commerce extérieur étaient régulièrement disponibles. Du côté des sectoriels, hormis les statistiques de l'éducation, de la pêche, de la santé et de l'agriculture, la production dans les autres domaines est quasi-inexistante.

Cette situation résulte principalement du cadre institutionnel et organisationnel non assaini avec un Conseil supérieur de la statistique (CSS) non fonctionnel, une coordination technique très faible au niveau de l'INS et surtout une insuffisance des ressources humaines en quantité et en qualité.

Par ailleurs, la diffusion reste encore faible du fait de l'absence d'une politique de diffusion de l'information statistique. Quant à la demande en données, elle ne cesse de croître au niveau national, avec des exigences en qualité, désagrégées, couvrant l'ensemble des domaines avec la mise en œuvre du Plan stratégique et opérationnel (PSO) ou Terra-Ranka et au niveau international, avec les engagements internationaux auxquels le pays a souscrit, notamment les Objectifs de développement durable (ODD), l'Agenda 2063 de l'Union africaine, etc.

ENJEUX ET DÉFIS

Tenant compte de l'évaluation de la SNDS 2015-2017 et de l'analyse diagnostique du SSN, les enjeux et défis auxquels la SNDS 2018-2020 devrait faire face pour apporter une solution durable aux problèmes du SSN se présentent comme suit :

- 1.** Amélioration du cadre institutionnel et organisationnel qui devra se traduire par la promulgation et l'opérationnalisation du Décret-loi approuvé par le Conseil des Ministres du 06 septembre 2017 en vue d'assurer une bonne gouvernance du système statistique national.
- 2.** Renforcement des capacités du SSN en ressources humaines qualifiées, en ressources matérielles et financières en vue d'accroître l'efficacité de l'INE et des autres services statistiques et de rendre le système statistique national moins dépendant du financement extérieur.
- 3.** Amélioration de la production statistique avec une meilleure couverture et qualité dans tous les domaines tout en utilisant les NTIC et répondant aux besoins de "Terra Ranka" et des engagements internationaux notamment les ODD.
- 4.** Amélioration de l'archivage, de la diffusion et de la communication en vue d'accroître la visibilité des produits du SSN et l'accessibilité des utilisateurs aux données.

VISION DU SSN À L'HORIZON 2020

Bâtir un système statistique national bien coordonné, disposant d'un cadre légal et organisationnel opérationnel, des ressources adéquates et apte à répondre aux besoins des programmes nationaux de développement, des agendas internationaux et des autres utilisateurs

AXES STRATÉGIQUES ET OBJECTIFS OPERATIONNELS



I) Amélioration du cadre institutionnel et organisationnel du SSN

Objectif 1 : Promulguer et disséminer le Décret-loi du 06 septembre 2017

Objectif 2 : Eriger l'INS en un Institut public jouissant d'une autonomie administrative, financière, technique et patrimoniale et améliorer son fonctionnement

Objectif 3 : Renforcer la coordination et la programmation statistique

Objectif 4 : Améliorer le fonctionnement des services statistiques sectoriels



II) Renforcement des ressources humaines, matérielles et financières

Objectif 5 : Disposer de ressources humaines de qualité et en quantité suffisante

Objectif 6 : Renforcer les capacités matérielles

Objectif 7 : Assurer le financement des activités statistiques



III) Amélioration de la production statistique

Objectif 8 : Disposer de données de qualité dans tous les domaines

Objectif 9 : Améliorer la couverture géographique et la désagrégation des données



IV) Amélioration du système d'archivage, de la diffusion et de la communication

Objectif 10 : Assurer une meilleure diffusion de la production statistique

Objectif 11 : Communiquer et promouvoir la culture statistique

Objectif 12 : Promouvoir la valorisation des données statistiques

PRINCIPALES OPÉRATIONS STATISTIQUES

- ▶ Recensement Général de la Population et de l'Habitat (RGPH) en 2019.
- ▶ Recensement Général de l'Agriculture et de l'élevage (RGAE) en 2019.
- ▶ Enquête harmonisée sur les conditions de vie des ménages (EHCVM) en 2018.
- ▶ Enquête Régionale intégrée sur l'emploi et le secteur informel (enquête 1-2) en 2018.
- ▶ Enquête par grappes à indicateurs multiples (MICS-6) en 2018.
- ▶ Etude diagnostique sur les enfants non scolarisés en 2018.

PROGRAMME EN COURS/COMPTES NATIONAUX

- ▶ Changement de l'année de base des comptes nationaux, mise en œuvre du SCN 2008 et utilisation du module ERE-TES.

QUELQUES STATISTIQUES DE SOURCE ADMINISTRATIVE

- ▶ Production d'annuaires statistiques dans tous les services statistiques ministériels.
- ▶ Publication régulière de l'indice harmonisé des prix à la consommation des ménages.
- ▶ Publication régulière de l'annuaire statistique du commerce extérieur.
- ▶ Production régulière des indicateurs de suivi de "Terra Ranka" et des ODD.
- ▶ Production régulière de la balance des paiements et de la situation monétaire.

QUELQUES ACTIVITÉS DE RENFORCEMENT DES CAPACITÉS

- ▶ Formation de techniciens supérieurs de la statistique dans les écoles de statistique à l'extérieur.
- ▶ Recyclage des économistes dans des domaines de la statistique.
- ▶ Renforcement des capacités des agents en cours d'emploi.

COÛT DE LA SNDS 2018-2020

Coût total SNDS

12,559 milliards F CFA

Axes stratégiques	Coût annuel (en millions F CFA)				%
	2018	2019	2020	Total	
Axe 1 : Amélioration du cadre institutionnel et organisationnel du SSN	5,9	110,2	153,9	270,0	2,1
Axe 2 : Renforcement des capacités en ressources humaines, matérielles et financières	42,5	1 008,4	856,2	1 907,1	15,2
Axe3 : Amélioration de la production statistique	4 224,0	4 369,2	1 269,9	9 863,1	78,6
Axe 4 : Amélioration du système d'archivage, de la diffusion et de la communication	56,9	262,6	199,5	519,0	4,1
TOTAL	4 329,3	5 750,4	2 479,5	12 559,2	100,0
%	34,5	45,8	19,7	100,0	

FINANCEMENT DE LA SNDS 2018-2020



Axes stratégiques	Montant (en millions F CFA)				Contribution (%)		
	Total	Etat	PTF	A rechercher	Etat	PTF	A rechercher
Axe 1 : Amélioration du cadre institutionnel et organisationnel du SSN	270,0	168,1	12,4	89,5	62,3	4,6	33,1
Axe 2 : Renforcement des capacités en ressources humaines, matérielles et financières	1 907,1	507,0	370,8	1 029,3	26,6	19,4	54,0
Axe 3 : Amélioration de la production statistique	9 863,1	544,4	8 081,1	1 227,6	5,6	82,0	12,4
Axe 4 : Amélioration du système d'archivage, de la diffusion et de la communication	519,0	76,8	177,1	265,1	14,8	34,1	51,1
TOTAL	12 599,2	1 306,3	8 641,4	2 611,5	10,4	68,8	20,8

STRATÉGIE DE MOBILISATION DES RESSOURCES

La stratégie de mobilisation des ressources se fera selon le mécanisme ci-après :

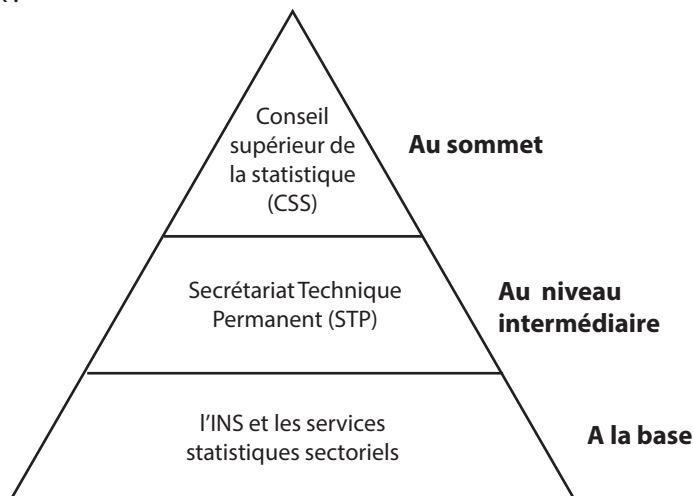
Dans l'immédiat, le Gouvernement devra mobiliser les ressources auprès des PTF en vue non seulement de la réalisation des opérations statistiques de grande envergure (RGPH, RGAE, EHCVM, MICS-6, etc.) mais aussi pour le renforcement des capacités humaines et matérielles du SSN. Cette mobilisation va se faire d'une part, avec les canaux traditionnels et d'autre part, à travers l'organisation d'une table ronde.

Par ailleurs, le Gouvernement devra prendre les dispositions idoines pour faire inscrire de façon régulière dans le budget de l'Etat, des crédits alloués aux départements ministériels, destinés aux financements des activités de production des statistiques courantes. Ces lignes budgétaires seront inscrites dans la Loi de Finances.

Enfin, l'Etat devra envisager la mise en place d'un Fonds National de Développement de la Statistique (FNDS), tel que recommandé par la Charte Africaine de la Statistique. L'étude de faisabilité de la création du Fonds a déjà été réalisée en 2017 par M. Adrio Simoes Ferreira da Cunha, ancien Vice-président de l'Institut National de la Statistique du Portugal. Il s'agira de l'examiner, de la valider et de rendre ce Fonds opérationnel.

CADRE INSTITUTIONNEL DE MISE EN OEUVRE

Le cadre de mise en œuvre repose sur une organisation pyramidale à trois (03) niveaux :



OUTILS DE SUIVI-EVALUATION

- ▶ Le **Plan Annuel d'Activités Statistiques (PAAS)**. Chaque année, les structures de production à la base (INS, SSS) élaborent leurs plans annuels d'activités statistiques. Ces différents plans seront consolidés et validés par le CSS.
- ▶ Le **rapport annuel d'activités** fait le bilan de la mise en œuvre du PAAS. Il mesure le progrès vers l'atteinte des résultats.
- ▶ L'**évaluation finale de la SNDS** de type externe couplée avec une enquête sur la satisfaction des besoins des utilisateurs.



Adresse

Avenida Amilcar Cabral, CP n°6
Bissau, Guinea-Bissau



Site web: www.stat-guineebissau.com

Email: inegissau@gmail.com